

Filip Żelazny

Kancelaria Radcy Prawnego

Poznań, dnia 15 kwietnia 2026r.

Szanowny Pan
Sławomir Lasiński
Przewodniczący Rady Miasta Kalisza
za pośrednictwem poczty e-mail:
krm@um.kalisz.pl

Dotyczy: Opinia do projektu uchwały Klubu Radnych PO ws przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Kalisza dotyczących ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejsce sprzedaży w godzinach nocnych.

1. Projekt uchwały złożony został w trybie art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym i wobec wypełnienia wymogów formalnych wskazanych w tym przepisie projekt winien zostać uwzględniony przez Pana Przewodniczącego w porządku obrad sesji Rady Miasta Kalisza zaplanowanej na 30 kwietnia 2026r.
2. Ograniczenie sprzedaży napojów alkoholowych nie jest objęte obligatoryjnością przeprowadzenia konsultacji społecznych.
3. Niezależnie od spełnienia wymogów formalnych, o których mowa w art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym wskazać należy na następujące elementy formalno-prawne złożonego projektu uchwały:
 - a) w podstawie prawnej uchwały wskazano art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podczas gdy to zgodnie art. 5a ust. 2 – *Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.*
 - b) zarówno w judykaturze, jak i nauce prawa przyjmuje się, że uchwały podejmowane na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowią akty prawa miejscowego, niezależnie od tego czy są podejmowane w sprawie ustalenia ogólnych zasad przeprowadzania konsultacji czy w związku z jednorazowymi konsultacjami. W związku z tym, wątpliwości prawne budzi brak zapisów w projekcie uchwały o jej wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego (*np. wyrok WSA w*

Filip Żelazny

Kancelaria Radcy Prawnego

- Poznaniu z dnia 5 czerwca 2024r. IV SA/Po 291/24).* Uchwała Rady Miejskiej nr XXV/331/2012 z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Kalisza, na którą powołują się projektodawcy, stanowiła akt prawa miejscowego;
- c) w §3 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 używa się nazwy Urząd Miejski podczas gdy prawidłowym nazewnictwem obowiązującym w Kaliszu jest Urząd Miasta;
 - d) wątpliwości prawne budzi wskazanie odrębnych od Miasta Kalisz osób prawnych – Aquapark Kalisz sp. z o.o., ul. Sportowa 10 i Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o., ul. Nowy Świat 19-29 jako miejsc w których dostępne będą formularze papierowe do przeprowadzenia konsultacji. Nie wskazano podstawy prawnej, która daje delegację Radzie Miasta Kalisza do władczego zobowiązania odrębnych od Miasta osób prawnych – wskazanych spółek prawa handlowego, do realizacji określonego zadania/działania tj. udostępnienia formularza do przeprowadzenia konsultacji;
 - e) w projekcie uchwały nie wskazano jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za przeprowadzenie konsultacji zgodnie z §5 ust. 4 pkt 5 uchwały nr XXV/331/2012 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Kalisza.

Filip Żelazny
radca prawny